

EL IMPACTO DE LOS CONFLICTOS ARMADOS EN LA DESIGUALDAD DE GÉNERO

Violeta Domínguez Acosta
Directora Área Social
vdominguez@gatecenter.org

Durante las dos últimas décadas, los conflictos armados se han convertido en un permanente componente del panorama mundial, dando lugar a Estados cada vez más frágiles y poblaciones más vulnerables. Ya desde el 2021 y antes del inicio de la crisis de refugiados más arrolladora en Europa desde la II Guerra Mundial, ACNUR estimó que **84 millones de personas han sido desplazadas forzosamente dentro o fuera de sus países como consecuencia del conflicto**¹. Más de la mitad de estas personas, permanecen en sus países de origen enfrentándose a diario con los efectos del conflicto².

Los efectos del conflicto armado no son uniformes sobre las poblaciones afectadas, sino que traen consigo diferencias significativas **entre géneros**. Mientras que la tasa de mortalidad durante la guerra recae mayoritariamente sobre la figura del hombre debido a su participación directa en el conflicto, los niños y las mujeres configuran la mayoría de las poblaciones desplazadas y refugiadas forzosamente³.

Las mujeres que están directamente involucradas en conflictos armados o que son víctimas del desplazamiento forzoso, sufren múltiples tipos de vulneraciones, que profundizan y perpetúan desigualdades de género existentes. En contextos de fragilidad y conflicto las mujeres (y también hombres, aunque en menor medida) sufren altas tasas de violencia sexual, o de otro tipo de forma de **violencia, esclavitud sexual, embarazos y/o abortos forzados, matrimonio forzado, prostitución forzada, entre otros**. Por ejemplo, la insurgencia de grupos armados en la República Centroafricana tras las elecciones presidenciales y legislativas de 2021 disparó hasta el doble (en 706 mujeres y niñas) la incidencia de casos de violencia sexual vinculada con el conflicto en comparación con el año anterior⁴.

Además, no solo es relevante entender la magnitud del problema, sino también adecuar el diseño de políticas de asistencia humanitaria para evitar que se perpetúen dichos

problemas. A modo de ejemplo, la situación conflictiva en la región de Cabo Delgado (Mozambique) en 2021 dio lugar a múltiples casos de violencia sexual a mujeres desplazadas forzosamente agredidas por parte de líderes políticos de su comunidad en el proceso de obtención de ayuda humanitaria⁵. Eso ocurre por estar directamente involucrados los líderes comunitarios en la provisión de la ayuda humanitaria a las poblaciones más vulnerables.

Para tener una perspectiva más global sobre la incidencia del conflicto en la mujer, el Georgetown *Institute for Women, Peace and Security* desarrolló el Índice de la Mujer, Fragilidad y Conflicto (WPSI)⁶. Con él se busca trazar sistemáticamente los factores que contribuyen a la marginalización de la mujer desde múltiples perspectivas en más de 170 países. Los últimos resultados del índice revelan que países como Nigeria, Somalia, Sudan del Sur, Sudan y Etiopía, las mujeres en situación de desplazamiento forzoso padecen una desventaja media de un 24% en comparación con aquellas mujeres que no sufren las consecuencias directas del conflicto⁷.

En línea con el WPSI, es importante recalcar otras vulneraciones, a parte de las expuestas con anterioridad, como **la marginalización económica y financiera** que deriva del conflicto. De hecho, es necesario reclamar (1) la actual falta de estudios, investigación y publicaciones existentes y programación de la ayuda humanitaria de la incidencia del conflicto en **el empoderamiento económico de la mujer** y (2) enfatizar que es en estos contextos donde la marginalización económica y social de la figura de la mujer, al igual que la de sus familias, se ve más comprometida.

En episodios de conflicto las familias tienden a separarse y con ello los medios de vida de los que dependen. En la mayoría de los casos, la mujer pasa a ser la cabeza de familia en nuevos países o regiones y tiene que enfrentar dificultades añadidas a nivel institucional y cultural.

1. <https://www.unhcr.org/en-us/mid-year-trends.html>

2. <https://www.unhcr.org/en-us/statistics/unhcrstats/5fc504d44/mid-year-trends-2020.html>

3. <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/16326/wps6371.pdf?sequence=1&isAllowed=y>

4. <https://www.un.org/sexualviolenceinconflict/wp-content/uploads/2022/04/auto-draft/SG-Report2021for-web.pdf>

5. <https://www.unhcr.org/blogs/solutions-to-forced-displacement-arent-complete-without-gender-dimensions/>

6. <https://giwps.georgetown.edu/the-index/>

7. <https://giwps.georgetown.edu/wp-content/uploads/2021/12/A-New-Lens-on-Forced-Displacement.pdf>

El acceso al empleo en el sector formal de la economía tiende a ser limitado para los desplazados y refugiados forzosamente debido a la existencia de trabas regulatorias y/o discriminaciones que en la práctica afectan su participación laboral en el país de acogida. Estas limitaciones repercuten negativamente en su bienestar, y también suponen pérdidas significativas para el desarrollo económico de los países o regiones receptoras.

En un estudio de varios países receptores de refugiados realizado por Kabir y Klugman (2019), presentan que las mujeres refugiadas tienen una menor probabilidad de encontrar un empleo pagado que sus contrapartes

no-refugiadas, y también que los varones refugiados⁸. Como se muestra en la Tabla 1, en Etiopía, Nigeria, Somalia, Sudan del sur y Sudan, generalmente las mujeres desplazadas forzosamente acumulan unas tasas de empleo y acceso financiero más bajas que los no refugiados.

También se añaden otras diferencias significativas entre mujeres desplazadas y no-desplazadas en sus niveles educativos y acceso a tierras productivas. Como consecuencia también existen diferencias significativas en el tipo de trabajo que adquieren, siendo más común para las mujeres desplazadas el trabajo informal⁹.

TABLA 1. Desventajas de género y el desplazamiento forzoso en términos de empleo e inclusión financiera, en porcentajes.

Country	Employment				Financial inclusion			
	Displaced women	Displaced men	Host women	Host men	Displaced women	Displaced men	Host women	Host men
Ethiopia	6,5	14,6	8,2	23,9	2,3	2,8	27,4	26,6
Nigeria	14,5	36,2	14,8	39,2	23,9	24,2	40,1	41,2
Somalia	5,3	6,9	5,8	6,1	57,8	59,1	72,9	73,6
South Sudan	6,8	7,5	6,8	8,5	-	-	-	-
Sudan	7,0	7,5	7,9	8,1	7,2	7,0	11,2	11,4

Fuente: Klugman (2021)

En el informe de *Women Now for Development* se exponen las dificultades de las mujeres refugiadas sirias en obtener las cualificaciones y habilidades profesionales necesarias para poder competir en el mercado laboral del país (i.e., Turquía). Por ejemplo, se describen carencias de habilidades digitales, nivel de inglés o la lengua local, y por tanto limitaciones en la capacidad de desarrollar un adecuado proceso de búsqueda de empleo digno¹⁰.

En este sentido, **la educación es un determinante clave** en la obtención de ingresos futuros para los más jóvenes. En situaciones de conflicto, el derecho a la educación, y especialmente para las niñas, se ve significativamente vulnerado. En **Afganistán**, solo en 2021, Naciones Unidas estimó **más de 100 ataques armados a escuelas** y centros de salud, generando una inseguridad en el país que desde 2010 obligó a cerrar más de 1500 escuelas¹¹. Además, **la entrada del gobierno Talibán ha limitado por completo el acceso de las niñas y las mujeres al derecho a la educación**¹².

Las mujeres desplazadas forzosamente no solo tienen un acceso al empleo más limitado, sino que ganan de media menos que otras familias desplazadas forzosamente encabezadas por varones. Una revisión de la literatura de los refugiados sirios señala que las familias encabezadas por mujeres tienden a ganar 22\$ menos al mes en comparación que sus contrapartes varones¹³.

Las implicaciones de unas altas barreras al empleo y educación demuestran corresponder a un mayor riesgo de pobreza. Estas desplazadas forzosamente o refugiadas, tienden a tener una mayor probabilidad de estar en riesgo de pobreza que las familias encabezadas por varones.

Específicamente un estudio del Banco Mundial encontró que el género tiene una alta capacidad explicativa sobre el riesgo de pobreza de las familias desplazadas, especialmente de aquellas donde la madre es cabeza de familia y se encarga de las responsabilidades de cuidado familiar¹⁴.

También es relevante abordar la existencia de dimensiones de desigualdad, en términos de **etnia, raza o condición social**, por ejemplo, que magnifican la marginalización de la figura de la mujer en situaciones de desplazamiento forzoso. De hecho, más de 50 años de conflicto armado en **Colombia** ha afectado significativamente a las mujeres, siendo éstas usadas como armas de guerra. También padecieron una amplia falta de reconocimiento de sus derechos como mujer, siéndoles arrebatadas sus tierras como consecuencia. En el caso de las **mujeres indígenas**, los niveles de desplazamiento interno aún fueron más significativos, y experimentaron severas dificultades para reconstruir sus medios de vida (i.e., muchas no dominaban bien la lengua española)¹⁶.

8. <https://giwps.georgetown.edu/wp-content/uploads/2019/07/Unlocking-Refugee-Womens-Potential.pdf>

9. <https://documents1.worldbank.org/curated/en/754711638209414704/pdf/Forced-Displacement-Gender-and-Livelihoods-Refugees-in-Ethiopia.pdf>

10. <https://paxforpeace.nl/news/overview/forcibly-displaced-syrian-women-need-urgent-support>

11. <https://reliefweb.int/report/afghanistan/afghanistan-right-millions-girls-education-must-be-respected>

12. <https://www.usip.org/publications/2022/04/talibans-ban-girls-education-afghanistan>

13. <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/33900/Addressing-Employment-Obstacles-for-Young-Syrian-Refugee-Women.pdf>

14. <https://blogs.worldbank.org/african/want-keep-internally-displaced-people-somalia-out-poverty-increase-womens-economic>

15. https://onlinelibrary.wiley.com/doi/pdf/10.1111/j.1467-7717.2010.01151.x?casa_token

16. <https://books.google.es/books?hl=ca&lr=&id=pXZgDgAA0BAJ&oi=fnd&pg=PA160&ots#v=onepage&q&f=false>

Ahora bien, es importante reconocer que **las mujeres también desempeñan un papel clave en el desarrollo directo de los conflictos armados**. En América Latina se estima que entre el 20 y el 40 por ciento de los miembros de las pandillas son mujeres¹⁷. En el caso de las pandillas **salvadoreñas**, o específicamente llamadas “Maras”, las mujeres suelen encargarse de actividades que directamente contribuyen a la estabilidad económica y política de la pandilla. Por ejemplo, participan en el transporte de armas y drogas, están involucradas en contrabando de drogas y teléfonos móviles en las prisiones o intervienen en secuestros engañando a las víctimas. En todos los casos, son actividades dónde la figura de la mujer puede parecer que tiene una apariencia más amable e inofensiva, y tiene penas legales menos duras en comparación con los hombres pandilleros¹⁸. Es por ello por lo que la búsqueda de soluciones efectivas que erradiquen los efectos negativos de las pandillas en la sociedad salvadoreña, y otras regiones en América Latina, debe de incorporar las experiencias y roles activos que las mujeres tienen en el conflicto.

Para terminar y entender la variedad de obstáculos que impiden un empoderamiento integral de las mujeres en situaciones de conflicto deberíamos señalar direcciones de investigación y de diseño de estrategias, donde se prevean los posibles efectos adversos sobre la eficacia de la asistencia humanitaria que mitiguen los efectos de futuros conflictos.

En este sentido, la magnitud de la crisis humanitaria en **Ucrania** nos lleva a buscar respuestas para el desarrollo de oportunidades para las mujeres y sus familias. Hasta el momento, **se estima que el 54% de las personas que necesitan ayuda humanitaria son mujeres**¹⁹, y dos tercios de los más de 5 millones de refugiados ucranianos son mujeres y niños²⁰. Desde GATE Center, abordaremos las implicaciones del conflicto en Ucrania sobre la mujer y la creación de medios de vida sostenibles para sus familias en un próximo webinar de GATE Center.

Violeta Domínguez Acosta
Directora Área Social

Mercè Capell
Analista Área Social

17. <https://cdn.sida.se/publications/files/sida48600en-maras-and-gangs-community-and-police-in-central-america.pdf>

18. <https://www.stabilityjournal.org/articles/10.5334/sta.641/>

19. <https://www.unwomen.org/en/news-stories/in-focus/2022/03/in-focus-war-in-ukraine-is-a-crisis-for-women-and-girls>

20. <https://reliefweb.int/report/ukraine/over-15-million-people-flee-ukraine-women-and-children-increased-risk-exploitation>