

## LOS CAMBIOS GLOBALES EN LA ARQUITECTURA DE LA AYUDA AL DESARROLLO Y OTRAS FUENTES DE FINANCIACIÓN

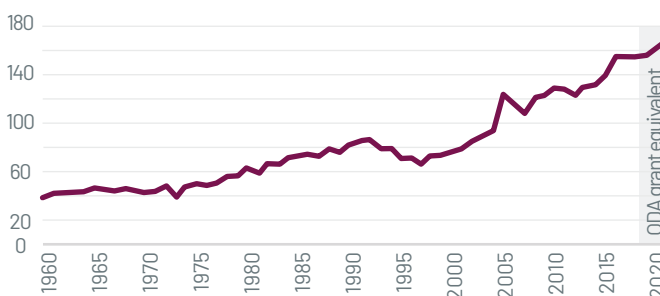
Violeta Domínguez Acosta  
Directora Área Social  
vdominguez@gatecenter.org

Los efectos globales de la pandemia, el cambio climático y las crisis de refugiados han acelerado la necesidad de reunir mayores niveles de financiación al desarrollo que permitan avanzar en el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). La complejidad y magnitud de estas crisis quedan reflejadas en los últimos datos de las aportaciones a la Ayuda Oficial al Desarrollo. En 2021, el Comité de donantes de Ayuda al Desarrollo (CAD) formado por los 30 integrantes de la OCDE, contribuyó en más de 178 mil millones de dólares a la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD). Una cifra un 4.4 % mayor que el año anterior debido a los efectos de la Covid-19, pero que sólo representa el 0,33 % del Producto Nacional Bruto del conjunto de los países contribuyentes.

Ahora bien, durante la última década ha habido un incremento y diversificación en la tipología de donantes y formas de cooperación a la ayuda al desarrollo que se desmarca de las reglas de juego del CAD. Por un lado, dentro de los donantes gubernamentales y fuera del grupo de la OCDE, los países del grupo BRICS y especialmente China, han adquirido un rol clave como nuevos actores de desarrollo, empezando a desbancar la hegemonía de los donantes tradicionales occidentales. Por otro lado, los flujos financieros externos fuera de la AOD han ganado preeminencia gracias al sector privado financiero, de tal manera que en 2019 los flujos públicos y privados oficiales adquirieron el mismo porcentaje del total de los flujos financieros a los países en desarrollo.

En los últimos 20 años, el número de países e instituciones multilaterales dedicadas a la financiación al desarrollo se han incrementado en un 50 %, pasando de 47 en 2000 a 70 en 2019. Muchos de estos países, principalmente provenientes del grupo BRICS, han adquirido un papel relevante en la cooperación financiera bilateral, siendo proveedores de más de la mitad de los préstamos a los países en desarrollo. Estos países no se adscriben al sistema de trazabilidad de flujos diseñado por los donantes del CAD, que dificulta el seguimiento de las inversiones y coordinación de los distintos mecanismos de financiación al desarrollo.

**GRÁFICO 1:** Evolución histórica contribución ODA (Billones de USD)



Fuente: Datos de la OCDE. AOD sobre flujos y equivalente de subvención medidas de los miembros del Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD) de la OCDE. Dólares estadounidenses constantes de 2020. Datos preliminares para 2021.

Se estima que China ya es el donante principal en África, superando la presencia del Banco Mundial y de otros donantes tradicionales del grupo de la OCDE. Específicamente, se estima que entre 2000 y 2014 China invirtió más de 97 mil millones de dólares en África, y que el banco China Ex-Im Bank persigue invertir hasta un billón de dólares en África para 2025. El cambio de panorama que supone China no solo viene provocado por el volumen de sus inversiones, sino por el papel que ha adquirido como nuevo actor de desarrollo. Hasta casi un 90 % de las inversiones chinas se han dirigido a países africanos de renta baja, priorizando principalmente proyectos de desarrollo de infraestructura económica y sin tener en cuenta cuestiones de buena gobernanza en la asignación de las inversiones. De hecho, la ayuda al desarrollo de China suele estar vinculada a fines comerciales, lo que repercute en mayores niveles de captura política por parte de líderes africanos. Todo ello viene justificado bajo la política de no-interferencia de China, que favorece relaciones de "igual a igual" dentro del marco de la cooperación Sur-Sur. Es importante recalcar la reciente evidencia que demuestra crecientes inversiones en salud y educación en el continente africano por parte de China, principalmente en forma de asistencia externa y conocimiento, que ha dado lugar a mejoras en términos de mortalidad infantil, por ejemplo.

**GRÁFICO 2:** Inversión de China en África  
(Billones de USD)

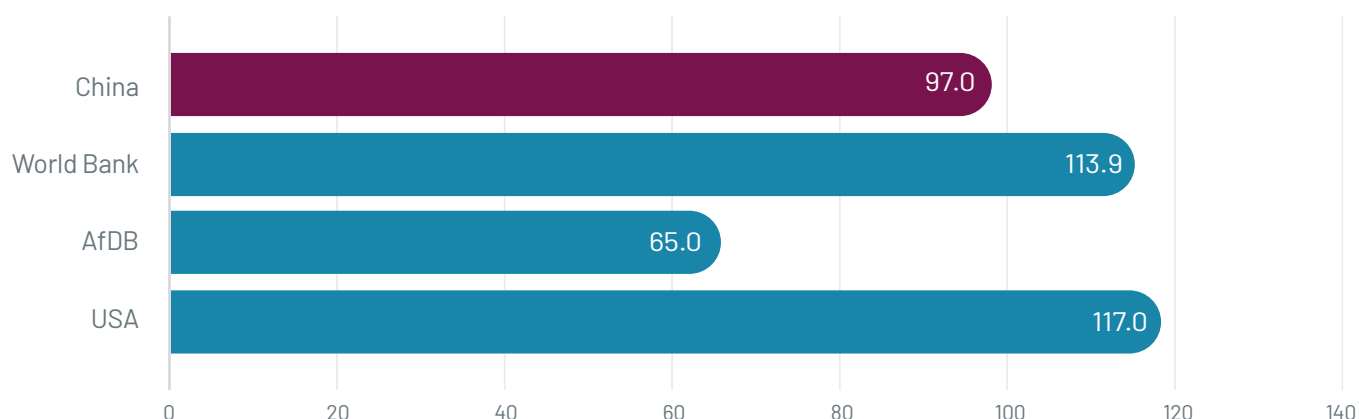


Gráfico obtenido de: China in Africa: Competition for traditional development finance institutions?. Chris Humphrey, Katharina Michaelowa a partir de los datos de: China a partir de AidData (Dreher et al., 2017), Estados Unidos a partir de la OCDE (2017a); el BAfD y el Banco Mundial a partir de los respectivos informes anuales del BAfD (2000-2009, 2010-2014) y del Banco Mundial (2000-2014). Nota: dólares estadounidenses reales de 2013. Incluye toda la financiación oficial independientemente de los términos financieros para todos los países africanos.

En cuanto al auge de la financiación privada al desarrollo, en la última década, el sector financiero privado ha adquirido un rol muy relevante debido a la incapacidad de la AOD, por sí sola, de proveer la financiación necesaria para conseguir los ODS. Justo antes de la pandemia y del estallido de la Guerra de Ucrania, el FMI estimó que, para 2030, se requeriría una inversión pública y privada adicional anual mínima de 2,1 billones para las economías emergentes, y de 528 mil millones, para países de renta media y baja, para cumplir solo con 5 áreas prioritarias de los ODS. Consecuentemente, en la última década mientras que la AOD ha crecido a un ritmo anual del 2 %, la financiación privada ha crecido al 10 % anual. En este contexto, un mecanismo que ha ganado protagonismo han sido las remesas, que inequívocamente han probado tener una gran capacidad de reducción de la pobreza y de llegar a los hogares de forma más directa que la AOD. Este año se espera que las remesas a los países de renta media y baja lleguen hasta los 630 mil millones de dólares, un 8,6 % mayor que en 2021. Excluyendo a China estas cifras convierten a las remesas en los flujos de financiación externa más prevalentes, por encima de la inversión extranjera directa y de la ayuda oficial al desarrollo,

Para muchos analistas, el aparente progreso económico y social proporcionado por China y los nuevos actores de desarrollo, podría representar una vía de escape a la ayuda al desarrollo tradicional y su dependencia del mundo occidental. Asimismo, la prevalencia del sector financiero privado está reconfigurando la agenda política, económica y social que hace unos años quedaba exclusivamente bajo control gubernamental occidental. Próximamente, desde GATE Center publicaremos un artículo que cubrirá en mayor profundidad los efectos de la diversificación en los actores en la cooperación financiera al desarrollo, la efectividad de los distintos mecanismos y las posibilidades que brindan otros instrumentos para reducir la pobreza.

## BIBLIOGRAFÍA

**Brookings.** "How the structure of global aid and development finance is changing". AKIHIKO NISHIO AND GAIV TATA.

Obtenido de:

<https://www.brookings.edu/blog/future-development/2021/11/03/how-the-structure-of-global-aid-and-development-finance-is-changing/>

**IFC.** "Closing the SDG Financing Gap—Trends and Data". DJENEBA DOUMBIA Y MORTEN LYKKE LAURIDSEN. Obtenido de:

<https://www.ifc.org/wps/wcm/connect/842b73cc-12b0-4fe2-b058-d3ee75f74d06/EMCompass-Note-73-Closing-SDGs-Fund-Gap.pdf?MOD=AJPERES&CVID=mSHKI4S>

**Knomad.** "A war in a pandemic: Implications of the Ukraine crisis and COVID-19 on global governance of migration and remittance flows". Obtenido de:

[https://www.knomad.org/sites/default/files/2022-05/Migration%20and%20Development%20Brief%2036\\_May%202022\\_0.pdf](https://www.knomad.org/sites/default/files/2022-05/Migration%20and%20Development%20Brief%2036_May%202022_0.pdf)

**OECD.** "Development Assistance Committee (DAC)". ADE DARAMY. Obtenido de:

<https://www.oecd.org/dac/development-assistance-committee/>

**OECD.** "Official Development Assistance (ODA)". Obtenido de:

<https://www.oecd.org/dac/financing-sustainable-development/development-finance-standards/official-development-assistance.htm>

**SAGE Journals.** "From billions to trillions: Financing the SDGs in a world 'beyond aid'". EMMA MAWDSLEY.

Obtenido de: <https://journals.sagepub.com/doi/pdf/10.1177/2043820618780789>

**Science Direct.** "China in Africa: Competition for traditional development finance institutions?". CHRISHUMPHREY Y KATHARINA MICHAELWA. Obtenido de:

[https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0305750X19300725?casa\\_token=iPTsDIOGZZoAAAAA:RPcNuhV1mQTnctSBJfKc0frGD6dlfRG3\\_LHNBxupaBDZ-muZ3HxY-huA6ZIPdfG\\_90iWwzN-Ac](https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0305750X19300725?casa_token=iPTsDIOGZZoAAAAA:RPcNuhV1mQTnctSBJfKc0frGD6dlfRG3_LHNBxupaBDZ-muZ3HxY-huA6ZIPdfG_90iWwzN-Ac)

**The Guardian.** "Remittances are three times greater than aid – how can they go even further?". ADE DARAMY. Obtenido de:

<https://www.theguardian.com/global-development-professionals-network/2016/may/11/remittances-three-times-greater-aid-sdgs>

**William & Mary.** "AidData's new dataset of Chinese development projects worth \$843B reveals major increase in 'hidden debt'". ALEXANDER WOOLEY. Obtenido de:

<https://www.wm.edu/news/stories/2021/aiddatas-new-dataset-of-chinese-development-projects-worth-843b-reveals-major-increase-in-hidden-debt.php>

**World Bank Group.** "A Changing Landscape: Trends in official financial flows and the aid architecture". Obtenido de:

<https://thedocs.worldbank.org/en/doc/9eb18daf0e574a0f106a6c74d7a1439e-0060012021/original/A-Changing-Landscape-Trends-in-Official-Financial-Flows-and-the-Aid-Architecture-November-2021.pdf>

**World Bank Blogs.** "Remittances Increase GDP with Potential Differential Impacts Across Countries". JOHN NANA FRANCOIS, NAZNEEN AHMAD, ANDREW KEINSLEY Y AKWASI NTI-ADDAE. Obtenido de:

<https://blogs.worldbank.org/peoplemove/remittances-increase-gdp-potential-differential-impacts-across-countries>

**World Bank Blogs.** "Remittances on track to become the largest source of external financing in developing countries". DILIP RATHA. Obtenido de:

<https://blogs.worldbank.org/peoplemove/remittances-track-become-largest-source-external-financing-developing-countries>